

# VOORWOORD

Integriteit van bestuur en bestuurders is een van de kernwaarden van de democratische rechtsstaat. Integriteit is voor het overheidshandelen een kwaliteitseis bij uitstek. Waar de integriteit in het geding is, doet dat afbreuk aan het vertrouwen van de burger in de overheid. Nederland heeft wat dat betreft een goede naam, maar dat is geen reden om tevreden achterover te leunen. Een integere, democratische rechtsstaat vereist voortdurende inspanning en kritische reflectie.

Er zijn de afgelopen jaren diverse geruchtmakende zaken geweest waarbij de integriteit van bestuurders in het geding was. Wanneer ze zich voordoen, krijgen zij veel aandacht in de media. Daardoor dreigen zij het beeld te bepalen. Dat is niet terecht. Honderd procent integriteit honderd procent van de tijd lijkt een mooi ideaal, maar is een utopie; we worden door mensen bestuurd, niet door engelen en dat heeft zijn beperkin-

gen. Er zullen helaas steeds misstanden blijven opduiken. Het is goed die aan de kaak te stellen, maar dat dient niet het beeld te scheppen dat bestuur en politiek over de hele linie niet deugen. Dat beeld kan al die vele ambtenaren, bestuurders en politici die zich dagelijks integer inzetten voor de publieke zaak slechts ontmoedigen. Uiteindelijk is dan iedereen slachtoffer; betrokken functionarissen omdat ze geen goed kunnen doen en burgers omdat ze een betrouwbaar bestuursapparaat niet vertrouwen.

Integriteit is niet alleen een zaak van regels, toezicht en handhaving, maar ook van karakter, inzet en vertrouwen. Integriteit behoeft voortdurende steun en bevestiging. Daarom is het goed dat er richtlijnen zijn, een cultuur van integriteit en een bureau dat met reflectie en impulsen de cultuur van integriteit kan bevorderen. Uiteindelijk is het echter een kwestie van de samenleving waarin

het bestuur functioneert. Een integer bestuur in een corrupte samenleving is niet duurzaam. Daarom is het een uiterst zorgelijke ontwikkeling dat het bestuur en burgemeesters steeds vaker worden bedreigd. Op den duur krijgt dan de onderwereld greep op het dagelijks bestuur. Dat gaat staan naar de omgeving waarin het functioneert: ‘wiens brood men eet, diens woord men spreekt’.

Gelukkig is er steeds meer aandacht voor integriteit en integriteitsbevordering, niet alleen in Nederland maar in alle landen van het Koninkrijk. Dat is een goede ontwikkeling. Het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS) is daarom nog lang niet klaar met zijn werk. Integriteit is iets dat voortdurend onderhoud nodig heeft, net als de democratische rechtsstaat.

*mr. J.P.H. Donner*  
*Vice-president van de Raad van State*